今日聚焦

停留新加坡、越南和菲律宾三国,强调加强与盟友、伙伴的合作

美防长首访东南亚:拉拢与挑拨之旅

■本报记者 廖勤

最近,拜登政府的多路人马在亚洲盘桓。常务副国务卿舍曼做客东亚,国务卿布林肯南下印度,防长奥斯汀则直奔东南亚。

本周,美国防长奥斯汀开启东南亚之行,访问新加坡、越南和菲律宾三国。这是拜登政府迄今派出的访问东南亚的最高级别官员,也是奥斯汀上任后第二次走访亚洲。

分析人士认为,这是一次安抚、拉拢、挑拨之旅。但是,鉴于东南亚的特殊性以及美国自身力不从心,访问收获恐难如预期。

参加美菲联合军演的美军士兵乘坐救援艇行驶在菲律宾南部的苏禄海海面。新华社 发(资料照片)

发表"迟到"的演讲

27日,在首站新加坡,奥斯汀发表了一场题为"伙伴关系的必要性"的演讲。

这是一篇迟来的演讲。原本奥斯汀应该在上月赴新加坡出席"香格里拉对话会",这通常是美国防长阐述亚洲政策的重要场合。可惜,今年的"香会"因疫情取消。因此,周二的演讲可被视为美方政策宣示。

演讲中,奥斯汀一边给地区国家发"定心丸",一边拿中国说事。

面向地区国家,他强调,联盟和友谊网络是无与伦比的战略资产,加强与盟友和伙伴的合作将使美国和该地区更加安全、繁荣。

他还说,美国无意让印太国家在美中之间做选择,而是致力于共同解决区域和全球问题。

与此同时,他又朝中国喊话:美国致力于与中国建立建设性、稳定的关系,不希望与中国发生冲突,但也不会在美国利益受到威胁时退缩。

中国国际问题研究院美国研究所副所长苏晓晖用"狡猾"一词形容奥斯汀的演讲。他回应了地区国家的关切,包括对大国竞争的担忧。通过大谈安全稳定、不强迫"选边站队"等等把地区国家稳住,让后者对美国产生好感。但事实上,美国遏制、围堵、孤立中国的战略目标不会改变。

中国现代国际关系研究院美国所美国外交室主任、研究员杨文静也认为奥斯汀的演讲只是外交辞令,美国还是希望将东南亚国家绑上自己的战车,并且一心想在南海争端上拉偏架。

"抢救"美菲防务协定

奥斯汀27日还与新加坡防长会晤,双方重申防务伙伴关系,并表示希望在网络防御和战略通信等领域进一步合作。

28日至29日,奥斯汀将在越南停留。周四抵达最后一站马尼拉,展开两天访问。

外界预计,访问越、菲两国时,南海问题将成为重要议题,在使用军事基地并升级海事设施方面,奥斯汀可能会积极游说两国。

访菲期间,如何"抢救"两国军事联盟核心协议——《访问部队协议》也是重头戏。

《访问部队协议》为美国在菲驻军提供了法律框架。杜特尔特自2020年2月提出终止协议后,虽已延期三次,但也使得协议存续问题悬而未决。

上月,美方已批准对菲26亿美元军售被视为向菲示好,以求保住协议;如今,奥斯汀亲做"说客",将面见菲律宾总统杜特尔特共商此事,并试图说服后者不要终止该协议。

杨文静指出,奥斯汀此行还值得注意的是积极开展"疫苗外交"。奥斯汀在新加坡的讲话中也多次提到疫苗。"这透露出拜登政府有意从东南亚国家急需的疫苗入手对其加以拉拢,将疫苗作为大国竞争的砝码。"

"卡位"三国安抚补偿?

有评论戏称,奥斯汀此番踏访东南亚是一次安抚与补偿之旅。从某种意义上说,拜登政府对其口口声声以"伙伴"相称的东南亚国家是有亏欠的。

迄今,除了国务院二把手6月份象征性走访印尼、柬埔寨、泰国外,一把手国务卿本人尚未亲临东南亚。唯一的外交互动就是本月中旬的外长视频会。而这场视频会本该5月进行,却因通讯故障作罢,以致与会的东盟国家外长空等一小时。

再拿此次被钦点出访的"主角"防长奥斯汀来说,其上任后首访地虽是亚洲,但首选对象国是日本、韩国、印度。同时,他已两赴欧洲访问。

相比之下,迄今为止,他与东南亚的联系,只有6月出席了防长扩大会视频会议。如今,迟至7月末,他才首次被派往东南亚"公干"。

在苏晓晖看来,奥斯汀这次访问有两大目的。一是亡羊补牢。首先,在高层往来上,拜登对东盟国家很怠慢,数月内迟迟未与东盟国家领导人通话或见面,导致后者对美国产生怀疑,需要借此行加以消除。其次,舍曼此前访问东盟三国效果不佳。谈支持但口惠实不至,去柬埔寨非要检查中国所建设施,显得盛气凌人,所以奥斯汀的访问也是对舍曼访问的补充。二是拉拢与挑拨。美国希望借此行达到拉拢团结地区国家,并离间其与中国关系的目的。

杨文静认为,防长此访是在美国多路官员密集访问印太的大背景下展开的。从舍曼东亚行到布林肯南亚行,再到奥斯汀东南亚行,说明拜登政府对印太战略的重视和对该地区盟友与伙伴的倚重。

在一众东南亚国家中,防长此行何以"卡位"新、越、菲三国?

用华盛顿战略与国际研究中心亚洲海事透明度倡议主任格雷格·波林的话说,这是美国在该地区最重要的三个政治和安全伙伴。

苏晓晖指出,对美国而言,三国在地区战略推展,尤其是安全方面都有很重要的作用。

其中,新加坡是其中最重要的安全伙伴,类似"准盟友"。虽然美新之间没有安全条约,但是双方防务交流与合作极为密切。比如双方签署军事设施准入协议和加强防务合作协议。苏晓晖说,新加坡的樟宜基地是美军重要的补给基地,濒海战斗舰在那里实现常态化部署。

菲律宾则是美国在东南亚"最老牌"的传统盟国。只是,在菲总统杜特尔特时期,菲美关系变得紧张,杜特尔特反美情绪强烈。苏晓晖指出,由于特朗普时期美菲摩擦不断,奥斯汀此行希望修复双边关系。

最后说说越南。相比其他两国,越南的身份有些特殊。对美国来说,是从昔日敌国转变为新晋伙伴。2016年5月,时任美国总统奥巴马首访越南,宣布解除对越南长达32年的武器禁运。特朗普政府时期,2018年3月,美国航母重返越南停靠岘港,是1975年越战结束后美国航母首次出现在越南港口。

分析人士认为,随着美中竞争加剧,美国越发笼络越南。

"奥巴马政府曾竭力拉拢越南,拜登政府现在是重拾旧梦,期望进一步拉近双方距离。"苏晓晖说。

新闻分析

一场艰难的推销

■本报记者 廖勤

"上台6个多月来,拜登政府一直努力修复被前任特朗普破坏的与欧洲、日本、韩国和印度的关系,东南亚却退居次席。"日经新闻网称。

安抚、拉拢、兜售、挑拨……美防长奥斯汀此次东南亚之行任务不轻,但能否得其所愿,却要打上问号。

《南华早报》预言,奥斯汀此访将是一场"艰难的推销",最多在与菲律宾商讨《访问部队协议》问题上可能有所进展。

中国现代国际关系研究院美国所美国外交室主任、研究员杨文静指出,美国企图将东南亚纳入其对华全方位竞争的战略布局中,但是运作空间有限。

一则东南亚国家有其特殊性,内部并非铁板一块,经济上大多属于发展中国家,外交上又秉持大国平衡传统,很难像日韩、欧洲盟友伙伴那样与美国保持同一步调。

以越南为例,美国希望与越南发展关系,加强军事合作。尽管越南也乐于合作,但是对美国仍不无疑虑,尤其忌惮美方搞颜色革命、人权渗透。而且,越南与俄罗斯也有军事合作,也很重视对华关系。因此,越美安全合作有其限度,两国关系走向也不甚明确。

二则美国自身有心无力。与中国相比,无论地理位置还是经济联系,美国在该地区均不占优势,最多只能在安全、价值观等方面发挥影响力。

还有分析指出,当下东南亚国家的所有关切,包括防疫抗疫、疫苗供应、经济复苏等,北京都是最重要的合作伙伴。

"其实美国现在也很纠结。"中国国际问题研究院美国研究所副所长苏晓晖说,一方面美国自认为在东南亚的安全影响力无可匹敌,但另一方面也知道在经济影响力上无法与中国竞争。

"美国没有更多的胡萝卜给该地区国家,它的大棒也没有国家在乎。所以,美国若想利用奥斯汀此访达到挑拨乃至遏华的目的,根本不现实。"苏晓晖说。

阿塔利班代表团访华

中方希望阿塔同恐怖组织划清界限

据新华社天津7月28日电 7月28日,国务委员兼外长王毅在天津会见来华访问的阿富汗塔利班政治委员会负责人巴拉达尔一行。阿塔宗教委员会和宣传委员会负责人同行。

王毅表示,中国是阿富汗最大邻国,始终尊重阿主权独立和领土完整,始终坚持不干涉阿内政,始终奉行面向全体阿富汗人民的友好政策。阿富汗属于阿富汗人民,阿富汗的前途命运应该掌握在阿富汗人民手中。美国和北约从阿仓促撤军,实际上标志着美对阿政策的失败,阿人民有了稳定和发展自己国家的重要机遇。

王毅指出,阿塔是阿富汗举足轻重的军事和政治力量,有望在阿和平和解和重建进程中发挥重要作用。希望阿塔以国家和民族利益为重,高举和谈旗帜,确立和平目标,树立正面形象,奉行包容政策。阿各派别、各民族应团结一致,真正把"阿人主导、阿人所有"原则落到实处,推动阿和平和解进程尽早取得实质成果。

王毅强调,"东伊运"是被安理会列名的国际恐怖组织,对中国国家安全和领土完整构成直接威胁。希望阿塔同"东伊运"等一切恐怖组织彻底划清界限,予以坚决有效打击,为地区安全稳定及发展合作扫除障碍,发挥积极作用,创造有利条件。

巴拉达尔对有机会到访中国表示感谢,表示中国一直是阿富汗人民值得信赖的好朋友,赞赏中方在阿和平和解进程中发挥的公正和积极作用。阿塔对争取和实现和平抱有充分诚意,愿与各方一道,致力于在阿建立广泛包容、被全体阿人民接受的政治架构,保障人权和妇女儿童权益。阿塔决不允许任何势力利用阿领土做危害中国的事情。阿塔希望中方更多参与阿和平重建进程,在未来阿重建和经济发展中发挥更大作用。阿塔也将为营造适宜的投资环境作出自己的努力。

推进全市更深层次改革更高水平开放

(上接第2版)今年要新增供应5.3万套(间),上半年完成了2.76万套(间)。二是调结构,构建从"一张床"到"一间房"再到"一套房"的多层次租赁住房供应体系。三是优布局,推动更多的新增租赁住房向新城、产业园区和轨道交通站点周边布局。四是强管理,持续规范住房租赁市场秩序,让租房成为一种长期、稳定、宜居的生活方式。

第二是养老服务。龚正表示,总的就是坚持以需求为导向,系统推进养老服务体系建设,抓好"三个促进"。一是促进居家、社区、机构相协调,扩大养老服务供给。今年计划新建养老床位5000张、社区综合为老服务中心50家、助餐场所200个,上半年已分别完成3555张、35家、133个,同时5000户居家环境适老化改造工作也在加快推进,都有望提前超额完成年度任务。二是促进医养、康养相结合,不断提升认知障碍照护、长护险服务、社区老年健康服务水平。三是促进养老事业、养老产业相协同,完善护理员队伍建设等配套政策,加快发展养老照护服务、辅具用品、智慧养老等需求大、潜力大的产业。

第三是既有多层住宅加装电梯。龚正说,为老旧小区加装电梯是改善市民生活、方便老年人出行的重要民心工程。今年的目标是加装电梯1000台以上。上半年,已有2653幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯立项工作,已完工投入运行424台,正在施工747台。下一步,将坚持"能加尽加、愿加快加",坚持管建并举,推动加装电梯向成片化、规模化转变,确保完成全年任务,同时完善加装电梯后的长效管理机制,加强电梯安全使用管理。

第四是电动汽车充电设施建设。龚正表示,电动汽车充电设施是新型的城市基础设施,是重要的公共产品。为更好满足市民便捷、快速、安全的充电需要,今年计划新增1万个公共充电桩、15个出租车充电示范站、10个共享充电桩示范小区,上半年已超额建成1.26万个公共充电桩,开工建设18个示范站、12个示范小区。下一步,要进一步加强公共充电设施、小区充电设施的建设运营管理。

第五是"一江一河"公共空间建设。龚正说,黄浦江、苏州河两岸公共空间贯通开放后,上海把提升品质放在突出位置。一是打造两岸新亮点,加快推进北外滩综合改造,与外滩、陆家嘴形成"黄金三角",上半年880米的国客中心码头段完成提升改造。启动苏州河华东政法大学段整体风貌提升,这一段滨水岸线将打造"一带十点"的景观,目前已有两处对外开放,下半年其余八处也将陆续开放。二是拓展滨水新空间,推动黄浦江两岸公共空间南拓北延。三是打响文旅新品牌,"七一"期间,成功展演"永远跟党走"黄浦江主题光影秀,5天吸引了超过340万人次前往观看。

浦东加速全球资源配置步伐

(上接第2版)

在国际范十足的浦东前滩,国际经济组织集聚计划昨天正式启动。会上,英国皇家特许管理会计师公会、亚太运输资产保护协会、美国汽车工业行动集团3家国际组织与世博管理局签订入驻意向。

此前,法国国际商会上海代表处(ICC)、世界核电运营者协会(英国)上海代表处(WANO)、法国国际展览协会上海代表处(UFI)、德国物流联盟上海代表处(LAG)、英国皇家特许船舶经纪协会上海代表处(ICS)、新加坡国际仲裁中心上海代表处(SIAC)、韩国大韩商事仲裁院上海代表处(KCAB)、帕斯适宜卫生科技组织(美国)上海代表处(PATH)等8家国际组织已经入驻。加上亚太示范电子口岸网络运营中心(APMEN)和总部位于世博片区的金砖国家新开发银行(NDB),目前世博片区已经集聚了10家国际经济组织。待新签约的3家入驻后,整个世博地区的国际经济组织将达到13家。

为进一步支持各类国际经济组织集聚,上海自贸区世博管理局推出了八条支持举措,具体包括打造高品质的"类海外"营商环境、按浦东新区总部经济政策给予扶持、办公空间租金减免、人才公寓或公租房租赁服务、引进海外人才特别服务,以及为举办相关国际性会议和活动提供必要支持等。

国际经济组织的办公需求也已经被提前考虑。世博管理局与陆家嘴集团联手在前滩打造了国际经济组织集聚区服务空间,该空间位于前滩世贸中心1期,面积3500平方米。空间可以按需求"量身定制",进行平面分割和室内装修。目前空间已有66个房间,总工位数330个,9间共享会议室,还配备了各类高端办公设备以及休闲设施。"十四五"期间,前滩将拥有147万平方米的高品质绿色商务楼宇,而整个世博地区高品质商务楼宇将达到600多万平方米,可以为国际经济组织落户提供更多的办公选择。

着力加强预算支出执行全过程管理

(上接第2版)报告还对2021年上半年本市政府预算执行、财政重点工作推进落实情况作了简要汇报。从收入情况看,上半年,全市一般公共预算收入4731.5亿元,比去年同期增长20.2%,为预算的65.2%。本市财政收入同比实现较大增幅,主要是随着今年以来各项"稳增长"措施持续发力,全市经济运行继续恢复、韧性增强,叠加去年同期疫情冲击带来的财政收入低基数因素影响。从支出情况看,上半年,全市一般公共预算支出3788.9亿元,增长0.4%,完成调整预算的45.4%。今年以来,为积极发挥财政职能作用,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,本市各级财政部门着力加强预算支出执行全过程管理,重点支出得到较好保障。

本报讯(记者 王海燕)昨天,在上海市第十五届人大常委会第三十三次会议(扩大)上,市审计局局长刘向民受市人民政府委托,作了关于2020年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

审计工作报告指出,一年来,市审计局加大问题查处力度,着力推动问题解决,共移送各类违纪违法问题线索15项。对审计查出的问题,相关部门和单位共制定整改措施738项,建立健全制度249项,促进增收节支29.1亿元。

从审计结果看,2020年度市级预算执行总体较好,但仍存在一些值得关注的情况。

在预算管理方面,有关部门积极推进财政改革,不断加强预算管理,优化支出结构,预算管理水平进一步提升。但还存在预算执行不够严格、未按规定进行绩效跟踪、政府投资项目投资控制不严等问题。

在重大政策措施落实方面,相关区和部门认真贯彻落实财政资金提质增效、科技创新、乡村振兴等重大政策,多措并举,保障政策落地见效。但还存在大型科研设备共享信息不完整、存量资金未有效清理盘活、部分都市现代农业项目绩效不佳等问题。

在重点民生项目和资金使用管理方面,本市加大黄浦江苏州河两岸地区公共空间、体育设施等项目建设力度,促进优化民生供给,改善人民生活品质,但还存在两岸公共空间配套设施管理不够完善、部分新建公共体育场馆建设推进缓慢等问题。

在国有资产管理方面,相关部门采取有力措施,深化本市国企国资改革,加强和改进各类国有资产管理,但还存在部分国有企业法人治理薄弱、行政事业单位资产管理不规范、高标准农田建设项目管理养护不够到位等问题。

(上接第12版)

附件四

上海市慈善基金会 2020年度慈善业务管理费用明细表

单位:元

1、人员经费	18,535,355.35
2、办公费用	9,963,941.91
3、办公房租赁及管理费	4,609,605.60
4、折旧摊销	1,303,472.89
合 计	34,412,375.75

上述费用均包括市会及各区级机构相关费用。

附件五

上海市慈善基金会 2020年度慈善业务筹资费用明细表

单位:元

1、慈善活动费用	8,902,787.97
2、宣传经费	5,849,044.11
3、场地租赁费(主要由出租方定向捐赠)	
合 计	14,751,832.08

上述费用均包括市会及各区级机构相关费用。

上海市慈善基金会2021年工作报告及审计报告摘要

上海市慈善基金会 2020年度财务决算报告

一、收入情况。全年总收入161732万元。其中:募集资金收入127295万元,占总额的79%;募集物资收入24254万元,占总额的15%;保值增值等收入9415万元,占总额的6%;政府项目补助和购买服务收入768万元。

二、支出情况。全年总支出155051万元。其中:项目支出125233万元,占总额的81%;物资项目支出24896万元,占总额的16%;筹资等费用支出1475万元,占总额的1%;管理费用支出3441万元,占总额的2%。项目受益人为284万人(户)次。用于项目支出占上年总收入的70.72%。

项目支出中:救助项目支出35344万元,占总额的23.54%;公益项目支出30032万元,占总额的20%;专项基金支出149万元,占总额的0.1%;抗疫项目支出65232万元,占总额的43.45%;扶贫项目支出18680万元,占总额的12.45%;赈灾项目支出57万元,占总额的0.04%;其他项目支出635万元,占总额的0.42%。

筹资费用支出中,慈善活动支出890万元,占总额的60%;宣传活动支出585万元,占总额的40%。

管理费用支出中,人员经费支出1854万元,占总额的53.8%;办公费用支出996万元,占总额的29%;办公场地租赁支出461万,占总额的13.4%;固定资产折旧等摊销130万元,占总额的3.8%。用于工作人员工资福利和行政办公支出占当年总支出的3.83%。

三、结余情况。至2020年底,资产总额322494万元,负债总额1405万元,净资产总额321089万元。

上海市慈善基金会监事会 2020年度监督检查报告

上海市慈善基金会理事会:

根据我国有关法律、法规、规章和本会章程、基金管理办法及监事会工作条例的规定,本会监事会在2020年度认真履行监事会职责,对本会财务管理和资金运作等工作进行了监督。监事会认为:

一、基金会2020年度对基金的募集、管理、使用以及资金的运作,未发现违反法律、法规的事项。

二、基金会2020年度基金总收入16.17亿元,总支出15.5亿元,符合《中华人民共和国慈善法》有关规定。

三、基金会聘请的上海公信会计师事务所有限公司对上海市慈善基金会2020年度的财务进行审计,客观、真实地反映基金会报告期内的财务状况,符合有关规定。

2020年基金会凝聚和依靠社会各界与爱心人士的慈善力量共同抗击新冠疫情,取得了良好的效果和社会反响。国家审计署专门对基金会进行了"抗疫资金及物资"的专项审计,推动了我会专项基金管理水平的提高。

为进一步做好基金会2021年的各项工作,围绕"更加规范、更加透明、更加专业、更加高效"管理目标,用制度与流程管好人、财、物。监事会特提出如下建议:

一、进一步细化完善基金会内部管理制度,使制度具有可操作性、可考核性。

二、进一步优化财务和业务管理流程,用流程保证各项制度落实到位。

三、进一步提高员工的合规意识,用制度和流程来规范员工行为,养成良好的职业操守,推动慈善文化建设。

上海市慈善基金会监事会

监事长:[illegible]

二〇二一年三月三十一日